

**Кизилюртовский районный суд
Республики Дагестан**

ул. Гагарина, 22, г. Кизилюрт, 368100

тел.: 8-234-2-13-76,

факс: 8-234-2-13-40

E-mail: 05rs0023@mail.ru

<http://kiziljurt-rs.dag.sudrf.ru>

14.03.22 № 10027 **2а-181/2022**

ТО Управления Роспотребнадзора РД в
г.Кизилюрте

г.Кизилюрт, ул.Алиева, 29

✓ МО СП «село Гельбах»

Кизилюртовский район, с.Гельбах,

ул.Защитников отечества

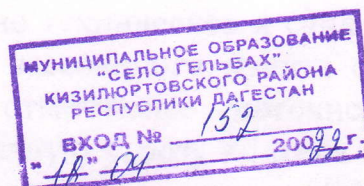
Администрация МР «Кизилюртовский
район», г.Кизилюрт, ул.Гагарина, 52-а

Направляется копия решения от 11.03.2022 по административному
исковому заявлению ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизилюрт к
МО СП «село Гельбах», администрации МР «Кизилюртовский район» об
устранении нарушений требований санитарного законодательства.

Помощник судьи



А.З. Алханова



(87234) 3-16-24

РЕШЕНИЕ

Именем Российской Федерации

11 марта 2022 г.

Кизилюртовский районный суд РД

в составе председательствующего судьи Хасаева А.Х.,

при секретаре Нурмагомедовой Т.М.,

рассмотрев в открытом судебном заседании в г. Кизилюрте административное дело по административному исковому заявлению ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизилюрте и Кизилюртовском районе к администрации МО «село Гельбах», администрации МР «Кизилюртовский район» об устранении нарушений требований санитарного законодательства,

УСТАНОВИЛ:

ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизилюрте и Кизилюртовском районе обратился в суд с административным исковым заявлением к администрации МО «село Гельбах» администрации МР «Кизилюртовский район» об устранении нарушений требований санитарного законодательства, ссылаясь на то, что для хозяйственно-питьевых целей населению МО СП «село Гельбах» вода подается из водовода 1020 мм Миатли-Махачкала идущего от источника Миатлинское водохранилище, без очистки и обеззараживания. С учетом качества воды канала и требуемой степени ее обработки для доведения до требований СанПин 1.2.3685-21 «Гигиенические нормативы и требования к обеспечению безопасности и (или) безвредности для человека факторов среды обитания», таблица 3.5 глава 3, водовода 1020 мм Миатли-Махачкала и водоисточник Миатлинское водохранилище могут быть использованы как источники питьевого водоснабжения при обязательном проведении следующих мероприятий: при наличии санитарно эпидемиологического заключения, об их соответствии санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта (ст. 18, п.3 ФЗ № 52 от 30.03.1999 г «О санитарно эпидемиологическом благополучии населения» и ФЗ №416 от 07.12. 2011 года «О водоснабжении и водоотведении», п.3 ст.23), а также отстаивания, коагулирования, отстаивания очистки и обеззараживания подаваемой населению воды. Вопреки существующим требованиям вода подается не имея санитарно эпидемиологического заключения на источник водоснабжения об соответствии санитарным правилам и условиям безопасного для здоровья населения использования водного объекта, без очистки и обеззараживания. Санитарно техническое и санитарно гигиеническое состояние водопроводной сети населённого пункта село Гельбах неудовлетворительное и как результат, отмечаемые многочисленные прорывы по ходу. Вышеуказанное создает реальную угрозу подсоса нечистот в водоразводящую сеть и возникновения групповой и вспышечной заболеваемости острыми кишечными инфекциями (ОКИ). Вновь застраиваемые кварталы в населенных пунктах входящих в состав МО СП «село Гельбах» практически

без питьевой воды как результат отсутствия работы органов местного самоуправления по решению предварительно, т.е. до выделения под индивидуальное строительство водообеспечения населения.

Тем самым, МО СП «село Гельбах» не в полном объеме представляет коммунальные услуги населению своего поселения в качественном отношении, что противоречит требованиям Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации №354 от 06.05.2011. На сегодняшний день, воду населению продолжают подавать без очистки и обеззараживания.

Этим же действиями, МО СП «село Гельбах» нарушает права потребителей (ст.4 Закона РФ «О защите прав потребителей»).

Согласно Правил предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации №354 от 06.05.2011, отклонения состава и свойств холодной воды от санитарных норм и правил не допускается.

Согласно ст. 542 ГК РФ качество подаваемой энергии (в данном случае воды) должна соответствовать требованиям, установленным государственными стандартами и иными обязательными правилами или предусмотренным договором энергоснабжения (водоснабжения); в случае нарушения энергоснабжающей организацией (в данном случае - подача воды в село Гельбах) требований, предъявляемых к качеству воды, абонент вправе отказаться от оплаты такой энергии (т.е. оплаты воды).

Более того в соответствии с решением собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» от 25.12.2020 № 044-07РС «О порядке полномочий по решению вопроса местного значения» и приложение к решению собрания депутатов МР «Кизилюртовский район» согласно имеющегося соглашения о передаче части полномочий органов местного самоуправления муниципального района по решениям вопросов местного значения органов местного самоуправления муниципального поселения «село Гельбах» в т.ч. и вопрос обеспечения населения водой безопасной и надлежащего качества является одним из тех, что должны решать органы местного самоуправления, однако из года в год вопросы приведения в соответствие с требованиями санитарных правил и норм объектов водоснабжения и подаваемой для питьевых нужд воды остаются не решенными.

В нарушении п.6 ст.23 ФЗ №416 от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении», несмотря на то, что ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г.Кизилюрт направлялись уведомления о качестве воды по результатам государственного санитарного надзора и производственного контроля (в соответствии с п.5.ст.23 этого же ФЗ) не разработано техническое задание на разработку или корректировку инвестиционной программы в части учёта мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установ-

ленными требованиями. Также не разработан и не согласован с ТО Управления Роспотребнадзора по РД в Кизилюрт план мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями. Не разработана инвестиционная программа по приведению качества питьевой воды в соответствии с гигиеническими требованиями.

В соответствии с ФЗ № 416 от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении» (ст.40 Инвестиционные программы) основанием для разработки инвестиционной программы является техническое задание на разработку инвестиционной программы, утвержденное органом местного самоуправления. Инвестиционная программа утверждается органом местного самоуправления. Вопреки требованиям вышеуказанного ФЗ, хотя и разработана и согласована с ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г Кизилюрт программа производственного контроля качества питьевой воды, подаваемой населению, и производственный контроль не осуществляется в полном объеме, что практически не позволяет дать оценку качеству и безопасности самой питьевой воды, и является нарушением ст. 25 п.п. 2 и 5 ФЗ №416 от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении». Вышеизложенные недостатки продолжают иметь место из года в год ввиду недостаточного финансирования.

В соответствии со статьей 23 ФЗ №416 от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении»: п.1. Организация, осуществляющая холодное водоснабжение с использованием централизованной системы холодного водоснабжения, обязана подавать абонентам питьевую воду, соответствующую установленным требованиям; п.2. Органы местного самоуправления, органы исполнительной власти субъектов Российской Федерации обязаны обеспечить условия, необходимые для организации подачи организацией, осуществляющей холодное водоснабжение, питьевой воды, соответствующей установленным требованиям; п.7. Организация, осуществляющая холодное водоснабжение, обязана в течение трех месяцев с момента получения технического задания, указанного в части 6 настоящей статьи, разработать План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и согласовать его с территориальным органом федерального органа исполнительной власти, осуществляющего федеральный государственный санитарно-эпидемиологический надзор, в срок до 1 июля очередного года. План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями включается в состав инвестиционной программы.

В соответствии с «Правилами разработки, утверждения и корректировки инвестиционных программ (производственных программ) организаций, осуществляющих горячее водоснабжение, холодное водоснабжение и (или) водоотведение» раздел 5 п.37, п.39), утвержденными Постановлением Правительства РФ от 29.07.2017 № 641, План мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями разрабатывается и согласовывается регулируемой организацией с территориальным органом Роспотребнадзора до 01.07.2017.

В соответствии с СанПиН 2.1.3684-21 «Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территории городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий» питьевая вода должна быть безопасна в эпидемическом отношении, безвредна по химическому составу и иметь благоприятные органолептические свойства.

В соответствии со ст. 7 Закона РФ № 2300-1 от 07.02.1992 «О защите прав потребителей» потребитель имеет право на то, чтобы товар (работа, услуга) при обычных условиях его использования, хранения, транспортировки и утилизации был безопасен для жизни, здоровья потребителя, окружающей среды, а также не причинял вред имуществу потребителя. Требования, которые должны обеспечивать безопасность товара (работы, услуги) для жизни и здоровья потребителя, окружающей среды, а также предотвращение причинения вреда имуществу потребителя, являются обязательными и устанавливаются законом или в установленном им порядке.

Статья 2 Конституции РФ устанавливает, что человек, его права и свобода являются высшей ценностью.

В соответствии со ст. 51 п.1, п.п.2 ФЗ №52 от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения» и ст. 46 закона РФ 2300-1 от 07.02.1992 «О защите прав потребителей», в котором в частности указано, что уполномоченный федеральный орган исполнительной власти по контролю (надзору) в области защиты прав потребителей (его территориальные органы), осуществляющие функции по контролю и надзору в области защиты прав потребителей и безопасности товаров (работ, услуг), органы местного самоуправления, общественные объединения потребителей (их ассоциации, союзы) вправе предъявлять иски в суды о признании действий изготовителя (исполнителя, продавца, уполномоченной организации или уполномоченного индивидуального предпринимателя, импортёра) противоправными в отношении неопределённого круга потребителей и о прекращении этих действий. Учитывая вышеизложенное и руководствуясь ст. 51 п.1 п.п.2 ФЗ №52 от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст. 46 Закона РФ №2300-1 от 07.02.1992 «О защите прав потребителей» и Правилами предоставления коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации №354 от 06.05.2011.

В соответствии с ч.2 ст.40 Закона РФ «О защите прав потребителей», Государственный контроль и надзор в области защиты прав потребителей предусматривает обращение в суд с заявлениями в защиту прав потребителей.

В соответствии с частью 1 статьи 333.35 Налогового Кодекса РФ, от уплаты государственной пошлины, установленной настоящей главой, осво-

бождаются бюджетные учреждения и организации, полностью финансируемые из федерального бюджета.

В соответствии с п. 7 ст. 29 ГПК РФ, иски о защите прав потребителей могут быть предъявлены также в суд по месту пребывания истца.

Представитель административного истца для участия в рассмотрении дела не явился, от него поступило заявление, в котором он просит рассмотреть дело без его участия.

Представитель административного ответчика МО СП «село Гельбах» Кизилюртовского района для участия в рассмотрении дела не явился, хотя этот ответчик надлежащим образом извещен о времени и месте рассмотрения дела, не известил о причинах неявки для участия в судебном заседании, не просил об отложении рассмотрения дела.

Представитель администрации МР «Кизилюртовский район» в судебное заседание не явился, от него поступили возражения на административное исковое заявление, в котором он указывает, что исковые требования не признает, ссылаясь на то, что в соответствии с ч.4 ст.15 ФЗ № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» органы местного самоуправления муниципального района вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджета муниципального района в бюджеты соответствующих поселений в соответствии с Бюджетным кодексом РФ.

Решением Собрании депутатов МР «Кизилюртовский район» от 25.12.2020 № 04.4-07РС утверждено Соглашение № 01-396/85 (10.09.2021), о передаче органами местного самоуправления муниципального района «Кизилюртовский район» части полномочий по решению вопросов местного значения органу местного самоуправления сельского поселения «село Гельбах», в том числе полномочий по решению вопросов местного значения по организации в границах поселения электро-, тепло-, газо и водоснабжения населения, водоотведения.

Указанное соглашение не расторгнуто, не оспорено в судебном порядке и в соответствии с нормами ФЗ № 131 от 06.10.2003 «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» являются действующими.

26.04.2021 было заключено дополнительное соглашение № 01-396/90 с приложением расчета финансовых средств (иные межбюджетные трансферты) передаваемых администрацией района поселению МО «село Гельбах» по исполнению отдельных полномочий по решению вопросов местного значения на 2021 год, в том числе и организации в границах поселения электро-, тепло-, газо и водоснабжения населения, водоотведения. Просят признать администрацию МР «Кизилюртовский район» ненадлежащим ответчиком и в

удовлетворении исковых требований отказать полностью. В последующем от представителя этого ответчика поступило заявление, в котором он указывает, что просит рассмотреть дело без его участия.

В связи с этим дело рассмотрено без участия сторон по имеющимся в деле материалам и без проведения аудио-протоколирования.

Суд установил, что административный ответчик не исполнил требования санитарного законодательства, а именно: не разработан проект организации зоны санитарной охраны (ЗСО) на водоем; не организованы и не соблюдаются зоны санитарной охраны на водоеме в соответствии с проектом ЗСО СанПиН 2.1.4.1110-02; водные объекты используются для питьевого водоснабжения без СЭЗ (ст.18 п.3 ФЗ №52 от 30.03.1999, ст.23 п.3 ФЗ № 416 от 07.12.2011); не разработана и не реализована инвестиционная программа в части учета мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствии с установленными требованиями ФЗ № 416 от 07.12.2011; не обеспечено строгое соблюдение санитарно-защитной полосы (строго режима) водовода начиная от водозабора и на всем протяжении магистрали не менее 20 метров по обе стороны в соответствии с пунктом 2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зона санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения»; допускается сброс неочищенных и необеззараженных стоков, в т.ч. от частных домовладений на прилегающую территорию и в водные объекты. Изложенное является нарушением требований статьей 23 ФЗ №416 от 07.12.2011 «О водоснабжении и водоотведении», СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества. Гигиенические требования к обеспечению безопасности систем горячего водоснабжения», Закона РФ № 2300-1 от 07.02.1992 «О защите прав потребителей» (ст.7), ст. 542 ГК РФ.

В соответствии с положениями ч.4 ст.15 Федерального закона от 06.10.2003 N 131-ФЗ (ред. от 30.12.2021) «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» органы местного самоуправления отдельных поселений, входящих в состав муниципального района, вправе заключать соглашения с органами местного самоуправления муниципального района о передаче им осуществления части своих полномочий по решению вопросов местного значения за счет межбюджетных трансфертов, предоставляемых из бюджетов этих поселений в бюджет муниципального района в соответствии с Бюджетным кодексом Российской Федерации. Таким образом, доводы ответчика - администрации МР «Кизилюртовский район», изложенные в возражениях к иску, не могут быть приняты во внимание, поскольку при передаче отдельных полномочий по решению вопросов местного значения на исполнение в администрацию МО СП «сел. Гельбах», необходимо выделить достаточные финансовые средства для обеспечения исполнения этих полномочий. Из материалов дела усматривается, что администрация МР «Кизилюртовский район» не обеспечило достаточное финансирование переданных полномочий, в связи с чем на этого ответчика должно

быть возложена обязанность по обеспечению полного финансирования мероприятий, в проведение которых необходимо для обеспечения населения качественной питьевой водой.

Таким образом, требования административного истца обоснованы представленными им доказательствами и основаны на законе, в связи с чем суд находит их подлежащими удовлетворению.

На основании изложенного, и руководствуясь ст.ст.291-294 КАС РФ, суд

РЕШИЛ:

Признать противоправным бездействие Администрации СП МО «село Гельбах» Кизилюртовского района РД и Администрации МР «Кизилюртовский район», выразившееся в невыполнении обязательных требований санитарного законодательства, установленных ст.ст.18, 19, 21 ФЗ №52-ФЗ от 30.03.1999 «О санитарно-эпидемиологическом благополучии населения», ст.ст. 23, 25, 40, 41 ФЗ №416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении», СанПиН 2.1.4.1074-01 «Питьевая вода. Гигиенические требования к качеству воды централизованных систем питьевого водоснабжения. Контроль качества».

Обязать Администрацию СП МО «село Гельбах» Кизилюртовского РД принять меры по устранению нарушений санитарного законодательства в части организации питьевого водоснабжения населения этого сельского поселения, а именно:

- обеспечить исполнение программы производственного контроля по объему, номенклатуре и периодичности исследований, в соответствии утвержденной программой (п.77 СанПиН 2.1.3684-21) на базе лаборатории аккредитованной в системе Росаккредитации, предусмотренное утвержденной рабочей программой по осуществлению производственного лабораторного контроля, разработать программу производственного контроля за питьевой водой, согласовать программу с ТО Управления Роспотребнадзора по РД в городе Кизилюрте и утвердить на 2021-2026гг.;

- установить зону отчуждения и обеспечить строгое соблюдение санитарно-защитной полосы (строгого режима) магистральных водоводов, начиная от врезки к водоводу «Миатли-Махачкала» и на всем протяжении магистрали не менее 10 метров по обе стороны в соответствии с пунктом 2.4 СанПиН 2.1.4.1110-02 «Зоны санитарной охраны источников водоснабжения и водопроводов питьевого назначения», на территорию подпадающую по санитарно-защитную полосу получить кадастровые документы, как на территорию с особым режимом эксплуатации;

- разработать и реализовать инвестиционную программу в части учета мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствии с установленными требованиями ФЗ №416 от 07.12.2011 г., Постановление Правительства РФ от 29.07.2013 №641 и предоставить на согласование в ТО Управления Роспотребнадзора по РД в г. Кизилюрт;

- разработать и ежегодно до 01 марта по получению уведомления о существенном ухудшении качества питьевой воды вносить изменения в техническое задание на разработку или корректировку инвестиционной программы в части учета мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями не более чем за семь лет с начала их реализации;
- в течение трех месяцев с момента получения технического задания, указанного в ч.6 ст. 23 ФЗ №416, разработать план мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и согласовать его с территориальным органом Роспотребнадзора, в срок до 1 июля очередного года;
- не допускать сброс неочищенных и необеззараженных стоков, в т.ч. от частных домовладений, на прилегающую территорию и в водные объекты;
- не реже 1 раз в год размещать в средствах массовой информации и на официальном сайте гарантирующей организации в сети «Интернет» сведения о качестве питьевой воды, подаваемой абонентам с использованием централизованных систем водоснабжения на территории сельского поселения, о планах мероприятий по приведению качества питьевой воды в соответствие с установленными требованиями и об итогах исполнения этих планов (часть 10 статьи 23, часть 11 статьи 24 ФЗ №416-ФЗ);
- обеспечить бесперебойную подачу воды на питьевые и хозяйственно-бытовые цели (максимальные сроки перебоя подачи воды не более 8 часов в месяц) в соответствии положения о предоставлении коммунальных услуг собственникам и пользователям помещений в многоквартирных домах и жилых домов, утвержденным Постановлением Правительства Российской Федерации №354 от 06.05.2011;
- в течение 2-х часов по телефону или в течение 12 часов в письменной форме информировать территориальный орган Роспотребнадзора о факте несоответствия качества холодной воды установленным требованиям в соответствии с п.22 Постановления Правительства Российской Федерации от 6 января 2015 г. №10 «Об порядке осуществления производственного контроля качества и безопасности питьевой воды, горячей воды», п.78 СанПиН 2.1.3684-21 "Санитарно-эпидемиологические требования к содержанию территорий городских и сельских поселений, к водным объектам, питьевой воде и питьевому водоснабжению, атмосферному воздуху, почвам, жилым помещениям, эксплуатации производственных, общественных помещений, организации и проведению санитарно-противоэпидемических (профилактических) мероприятий".

Обязать МР «Кизилюртовский район» обеспечить в полном объеме финансирование мероприятий для исполнения решений суда по приведению в соответствие с гигиеническими требованиями объектов водоснабжения и водоотведения.

Обязать Администрацию СП МО «село Гельбах» Кизилюртовского РД и Администрацию МР «Кизилюртовский район» довести решение суда до потребителей через СМИ в течение 10 дней с момента вступления в силу решения суда.

Решение может быть обжаловано в Верховный суд РД в течение месяца со дня принятия решения суда в окончательной форме.

Председательствующий:

